



Ministero dell'Istruzione

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per le risorse umane, finanziarie ed i contratti*

Ai Direttori Generali e ai dirigenti titolari
degli uffici scolastici regionali
e, p.c.

All'Ispettorato Generale per gli ordinamenti del
personale e l'analisi dei costi del lavoro pubblico
(IGOP-MEF)

rgs.ragionieregenerale.coordination@pec.mef.gov.it

Alla Ragioneria Generale dello Stato (RGS-MEF)
rgs.ucb.mef@pec.mef.gov.it

Alla Direzione dei sistemi informativi e
dell'innovazione (Noipa-MEF)
dcsii.dag@pec.mef.gov.it

**Oggetto: Art. 231-bis D.L. 34/2020, recante “Misure per la ripresa dell'attività didattica in presenza” –
precisazioni relative ai costi di personale - D.I. 95/2020 e D.I. 109/2020**

Facendo seguito alla conferenza di servizi tenutasi il giorno 20 ottobre u.s. si rappresenta quanto segue.
Come è noto, per le finalità previste all'art. 231-bis del D.L. 34/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, sono state stanziati apposite risorse, ripartite agli uffici scolastici regionali con il D.I. 95/2020 ed il D.I. 109/2020. Sulla base delle risorse a disposizione e, in particolare, in funzione dei costi mensili per tipologia di profilo professionale di cui alla Tabella B allegata ai suddetti decreti, gli uffici scolastici regionali hanno provveduto, tramite l'adozione di appositi provvedimenti direttoriali, a comunicare alle scuole afferenti al territorio di propria competenza le risorse finanziarie a disposizione con la possibilità di evidenziare la tipologia di profilo ed il numero di personale da contrattualizzare con tali risorse, eventualmente rimodulabile, sempre nel rispetto del limite della dotazione finanziaria assegnata.
Tutto ciò premesso, si rappresenta che a seguito di una serie di approfondimenti e di interlocuzioni con i competenti uffici del Ministero dell'Economia e delle Finanze (Noipa e Igop), si è constatato che vi è una



Ministero dell'Istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per le risorse umane, finanziarie ed i contratti

differenza fra i costi di personale indicati, in sede di previsione della spesa, nella Tabella B allegata ai Decreti ministeriali nn. 95 e 109, adottati di concerto con il MEF nelle date del 10 e del 28 agosto 2020, e le voci stipendiali risultanti nei cedolini elaborati dallo stesso MEF - Noipa a seguito dell'inserimento dei contratti di lavoro da parte delle istituzioni scolastiche. In particolare, è emerso che, in sede di pagamento degli stipendi, si registra uno scostamento in aumento delle somme effettivamente riconosciute a questa tipologia di personale a tempo determinato, anche a causa di emolumenti e contributi che non sono ponderabili in misura precostituita (tra gli altri, assegno per il nucleo familiare, monetizzazione di ferie non fruite, ecc.) e che sono legati alla effettiva situazione giuridico economica nominativa.

Fermo restando il rigoroso rispetto dei presupposti richiesti dalla normativa in tema di attivazione dei contratti temporanei in corrispondenza di effettive esigenze di servizio al fine di identificare il numero di posti attivabili con le risorse assegnate, sentiti gli uffici competenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, con la presente si comunicano i costi mensili rideterminati e forniti da Noipa per i diversi profili professionali previsti nel D.I. 95/2020 e nel D.I. 109/2020, con la finalità di fornire un parametro di monitoraggio circa la corrispondenza tra contratti attivati e risorse assegnate. In ogni caso, il trattamento giuridico ed economico complessivo effettivamente spettante al singolo dipendente assunto trova fondamento esclusivamente nelle disposizioni contrattuali e legislative in vigore in materia, anche in materia di trattamento accessorio ove spettante, la cui applicazione va valutata tenendo conto della temporaneità e saltuarietà dei rapporti di lavoro instaurati.

Ciò detto, sentiti gli uffici competenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, con la presente si comunicano i costi mensili rideterminati e forniti ufficialmente da Noipa per i diversi profili professionali previsti nel D.I. 95/2020 e nel D.I. 109/2020.

Elementi di spesa	Collaboratore scolastico	Collaboratore scolastico dei servizi	Assistente amministrativo e tecnico	Docente infanzia, primaria	Docente secondaria primo grado	Docente diplomato secondaria secondaria secondo grado	Docente laureato secondaria secondo grado
Stipendio (lordo dip. Con IIS conglobata)	1.303,37	1.336,67	1.459,92	1.690,18	1.833,63	1.690,18	1.833,63
Rateo di tredicesima (solo su stipendio)	108,61	111,39	121,66	140,85	152,80	140,85	152,80
Elemento perequativo	29,00	28,00	24,00	19,00	15,00	19,00	15,00
Totale lordo dipendente	1.440,98	1.476,06	1.605,58	1.850,03	2.001,43	1.850,03	2.001,43
Contributo pensione del 24,20% su 118% della retribuzione lorda a carico dello stato (anche su rateo 13 ^a)	382,98	392,91	429,35	498,16	540,77	498,16	540,77
Accantonamento TFR del 7,10% su 80% della retribuzione lordo dipendente (DPCM 12/12/99)	80,21	82,25	89,83	104,00	112,83	104,00	112,83
Contributi Inps del 1,61% (disoccupazione) su lordo dipendente	23,20	23,76	25,85	29,79	32,22	29,79	32,22
Irap del 8,50% su lordo dipendente	122,49	125,47	136,47	157,25	170,12	157,25	170,12
Totale retribuzioni ed oneri Stato	2.049,86	2.100,45	2.287,08	2.639,23	2.857,37	2.639,23	2.857,37
Decurtazione retributiva del 2,50% su 80% della retribuzione (ex DPCM 20/12/1999 - G.U. 15.5.2000, n. 111)	28,81	29,52	32,10	37,00	40,02	37,00	40,02
Spesa complessiva per il periodo previsto	2.021,05	2.070,93	2.254,98	2.602,23	2.817,35	2.602,23	2.817,35



Ministero dell' Istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per le risorse umane, finanziarie ed i contratti

Si precisa che il costo mensile del personale educativo è assimilabile al costo dei docenti dell'infanzia e della primaria.

Dal monitoraggio dei dati relativi alla spesa sino ad ora sostenuta a livello nazionale e regionale è emerso che la percentuale complessiva di utilizzo del budget è pari al 57% dello stanziamento di bilancio e che pertanto, nei limiti delle risorse assegnate a ciascun ufficio scolastico regionale, vi sono ancora discreti margini per effettuare delle rimodulazioni compensative "mirate" dei budget messi a disposizione delle istituzioni scolastiche, tenendo conto delle effettive esigenze. Resta fermo che le risorse finanziarie stanziare dall'art. 235 del DL 34/2020¹ consentono, in presenza dei presupposti indicati dal citato art. 231-bis, di assumere un numero di unità di personale scolastico a tempo determinato superiore a 75.000 unità.

In particolare, alla data odierna, la percentuale di utilizzo del budget da parte di ciascun ufficio scolastico regionale, si attesta in media al 57% .

UU.SS.RR.	Totale budget assegnato 2020-2021	Totale budget assegnato 2020	Totale budget assegnato 2021	Totale Spesa Calcolata (Noipa) 2020-2021	Stima spesa calcolata Noipa su 2020	Stima spesa calcolata Noipa su 2021	Percentuale utilizzo budget 2020-2021	Percentuale utilizzo budget 2020	Percentuale utilizzo budget 2021
ABRUZZO	34.387.701	13.460.516	20.927.185	29.525.440	10.272.591	19.252.849	86%	76%	92,00%
BASILICATA	17.632.130	6.903.534	10.728.596	13.728.333	4.403.878	9.324.455	78%	64%	87%
CALABRIA	69.886.222	27.366.394	42.519.828	39.313.943	12.423.477	26.890.466	56%	45%	63%
CAMPANIA	256.187.401	100.230.012	155.957.389	54.079.953	18.572.094	35.507.859	21%	19%	23%
EMILIA ROMAGNA	120.683.588	47.197.016	73.486.572	92.272.014	31.687.396	60.584.618	76%	67%	82%
FRIULI	34.653.381	13.562.887	21.090.493	24.853.484	8.415.807	16.437.676	72%	62%	78%
LAZIO	181.910.464	71.121.769	110.788.695	125.420.385	43.493.249	81.927.136	69%	61%	74%
LIGURIA	40.125.030	15.704.311	24.420.719	30.143.014	10.276.914	19.866.100	75%	65%	81%
LOMBARDIA	205.682.584	80.524.418	125.158.166	111.183.273	37.439.799	73.743.473	54%	46%	59%
MARCHE	44.389.474	17.372.785	27.016.688	37.605.843	12.560.745	25.045.097	85%	72%	93%
MOLISE	6.940.770	2.713.299	4.227.471	6.011.943	2.179.878	3.832.065	87%	80%	91%
PIEMONTE	112.679.903	44.170.227	68.509.676	73.198.161	24.455.994	48.742.167	65%	55%	71%
PUGLIA	152.452.574	59.592.977	92.859.597	84.069.889	28.006.738	56.063.151	55%	47%	60%
SARDEGNA	30.544.016	11.955.746	18.588.270	17.706.098	5.705.837	12.000.262	58%	48%	65%
SICILIA	155.252.179	60.769.593	94.482.585	69.233.361	23.389.474	45.843.887	45%	38%	49%
TOSCANA	102.562.014	40.133.746	62.428.268	77.683.701	26.881.694	50.802.007	76%	67%	81%
UMBRIA	24.723.658	9.673.890	15.049.768	22.042.353	7.923.334	14.119.018	89%	82%	94%
VENETO	112.646.912	44.086.878	68.560.033	57.539.610	20.486.864	37.052.746	51%	46%	54%
Totale	1.703.340.000	666.540.000	1.036.800.000	965.610.797	328.575.765	637.035.032	57%	49%	61%

Inoltre, alcune istituzioni scolastiche hanno già eroso più del 100% del budget assegnato dagli uffici scolastici regionali almeno in un esercizio finanziario (circa 1.416 su circa 7.880 scuole che risultano aver stipulato contratti).

Dalla seguente tabella, tuttavia, si può evincere che il valore degli sforamenti a livello regionale è di dimensioni contenute rispetto alle risorse finanziarie ancora non utilizzate.

¹ Si precisa che la dotazione iniziale del fondo prevista dall'articolo 235 del DL 34/2020 è stata successivamente incrementata dall'art. 32, comma 3 del DL 104/2020.



Ministero dell'Istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per le risorse umane, finanziarie ed i contratti

UU.SS.RR.	Numero scuole che hanno utilizzato il 100% del budget almeno in un esercizio finanziario	Sforamento 2020	Sforamento 2021
ABRUZZO	94	122.899	525.194
BASILICATA	56	-	611.042
CALABRIA	148	-	2.896.950
CAMPANIA	20	-	190.345
EMILIA ROMAGNA	119	10.257	853.206
FRIULI	52	-	349.028
LAZIO	184	286.038	1.629.969
LIGURIA	-	-	-
LOMBARDIA	192	78.328	1.546.965
MARCHE	147	44.565	1.254.319
MOLISE	-	-	-
PIEMONTE	-	-	-
PUGLIA	111	116	1.034.397
SARDEGNA	-	-	-
SICILIA	-	-	-
TOSCANA	160	43.589	1.782.165
UMBRIA	92	6.740	703.526
VENETO	41	815	197.300
Totale	1.416	593.346	13.574.406

Dall'analisi dei dati pertanto emerge che è possibile attuare una contenuta e mirata rimodulazione compensativa a livello regionale per porre rimedio agli sforamenti e soddisfare le esigenze reali delle istituzioni scolastiche.

Per i motivi sopra detti, si invitano i dirigenti preposti degli uffici scolastici regionali, in qualità di strutture responsabili del monitoraggio delle risorse assegnate e del rispetto del limite di spesa definito dalla norma, a rendere noti gli importi anzidetti alle istituzioni scolastiche di riferimento procedendo contestualmente a verificare le risorse finanziarie assegnate alle istituzioni scolastiche medesime alla luce dei costi soprariportati e ad effettuare una rimodulazione compensativa delle predette risorse.

Si invitano codesti Uffici a trasmettere alla scrivente Direzione Generale i piani di assegnazione delle risorse finanziarie alle istituzioni scolastiche sulla base delle rimodulazioni compensative sopra menzionate (ovvero di confermare i decreti precedentemente adottati). Tali comunicazioni dovranno pervenire alla casella di posta elettronica certificata della scrivente Direzione Generale - dgruf@postacert.istruzione.it - e alla posta elettronica ordinaria dell'ufficio competente - dgruf.ufficio9@istruzione.it, indicando in oggetto “Assegnazione risorse alle istituzioni scolastiche – Art. 231-bis DL 34/2020 USR. [Nome Regione]”, al fine di consentire di apportare le rimodulazioni finanziarie tra i Punti Ordinanti di Spesa (POS).

Si segnala la necessità di trasmettere in allegato una tabella in formato excel con evidenza:

- dei codici meccanografici per istituto principale sede di dirigenza (non per plesso);
- degli importi relativi ai due periodi di riferimento (settembre-dicembre 2020 e gennaio-giugno 2021), nonché degli importi totali assegnati.



Ministero dell'Istruzione

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per le risorse umane, finanziarie ed i contratti*

Corre l'obbligo altresì di evidenziare la necessità di rispettare il limite di spesa previsto per esercizio finanziario, in quanto, a legislazione vigente, eventuali economie generate nel corso del 2020 non potranno essere utilizzate a copertura di eventuali spese aggiuntive nel corso del 2021.

Da ultimo, si informa che, al fine di fornire un supporto alle istituzioni scolastiche nella gestione del budget assegnato, entro il 20 novembre p.v., sarà resa disponibile una nuova funzionalità all'interno del sistema SIDI che consentirà di effettuare una simulazione dello sviluppo dell'onere finanziario da sostenere per la contrattualizzazione delle singole figure professionali da reclutare a tempo determinato.

Entro la medesima data verrà rilasciata dal fornitore del sistema informativo una funzione dedicata agli Uffici Scolastici regionali che consentirà a ciascun Dirigente regionale di inibire l'inserimento di nuovi contratti da parte delle istituzioni scolastiche.

Nel ringraziare per la consueta collaborazione, l'occasione è gradita per porgere cordiali saluti.

IL DIRETTORE GENERALE
(art. 4, co.1. d.l. n. 1/2020)
Jacopo Greco
(documento firmato digitalmente)